

**Доклад управления труда и занятости Липецкой области
об осуществлении государственного регионального надзора и
контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной
квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для
исполнения предписаний и составления протоколов на территории
Липецкой области в 2019 г.**

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), свидетельствует об их достаточности, полноте, объективности и научной обоснованности. Обязательные требования в полной мере являются возможными для исполнения и контроля. Признаков коррупциогенности не содержится.

Управлением труда и занятости Липецкой области принят и своевременно актуализируется приказ от 12.10.2018 года №330 «Об утверждении перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов». Данный приказ размещен в свободном доступе на официальном сайте управления труда и занятости <http://utiz.lipetsk.ru>.

Раздел 2.

**Организация государственного контроля (надзора),
муниципального контроля**

а) Управление труда и занятости Липецкой области, согласно Положению об управлении труда и занятости, утвержденному Распоряжением администрации Липецкой области от 15 января 2010 г. № 4 – р, является отраслевым исполнительным органом государственной власти области. Организационная структура управления на 01.01.2019 года состояла из 9 отделов, штатная численность служащих управления 49 человек.

б) Управление труда и занятости уполномочено на исполнение государственной функции по контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

в) Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) регламентируют следующие нормативные правовые акты:

- Закон Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ;
- приказ Минтруда России от 30.04.2013 №181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;
- Закон Липецкой области от 14.07.2000 №104 – ОЗ «О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите»;
- постановление администрации Липецкой области от 23 ноября 2006 № 158 «Об установлении квоты для приема на работу лиц, особо нуждающихся в социальной защите, и минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов»;
- постановление администрации Липецкой области от 09 января 2018 № 1 «Об утверждении порядка организации и осуществления государственного регионального надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на территории Липецкой области»;
- приказ управления труда и занятости Липецкой области от 30.12.2019 №830 «Об утверждении административного регламента осуществления государственного регионального надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на территории Липецкой области».

з) При осуществлении государственного контроля (надзора) управление взаимодействует с прокуратурой области. В порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 -ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласуются ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также проведение внеплановых проверок. В прокуратуру Липецкой области в установленные сроки представляются сведения о проведении проверок, исполнении плана.

д) Подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора), не имеется.

е) К выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций не привлекались.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) На исполнение контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году из областного бюджета запланировано и выделено 1 тыс. руб. Средства израсходованы в полном объеме (1 полугодие – 0; 2 полугодие – 1 тыс. руб.).

б) Количество штатных единиц управления, исполнявших государственные контрольно - надзорные функции в 2019 году составляло 1 ед., вакансии заполнены.

в) Государственные гражданские служащие, выполнявшие контрольные функции, имеют высшее профессиональное экономическое образование, стаж государственной службы более 5 лет.

В 2019 году 1 сотрудник прошел курсы повышения квалификации в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» по теме «Основа цифровой трансформации и цифровой экономики: технологии и компетенции».

г) Средняя нагрузка на одного работника по фактическому выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 3 проверки.

д) В 2019 году для проведения контрольных мероприятий эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В 2019 году управлением продолжена реализация регионального государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденным приказом начальника управления труда и занятости от 31.10.2018 года №346, предусмотрено проведение 3 проверок. По итогам отчетного периода данный показатель выполнен в стопроцентном объеме. Проверена деятельность 3 работодателей (в 1 полугодии – 0, во втором полугодии – 3) (в 2018 году 12 проверок, из них в 1 полугодии – 6, во 2 полугодии – 6).

По результатам проверок в 2019 году выявлено 3 нарушения законодательства в сфере занятости населения, в 1 полугодии – 0, во 2 полугодии – 3. В 2018 году выявлено 8 нарушений законодательства в сфере занятости населения, в 1 полугодии – 3, во 2 полугодии – 5.

б) К проведению государственного контроля (надзора) эксперты, представители экспертных организаций в отчетном периоде не привлекались.

в) Выявление сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно – надзорные мероприятия, вреда жизни здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не относится к компетенции управления труда и занятости.

г) Контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты не включен в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, таким образом, риск-ориентированный подход при осуществлении данного контроля (надзора) не применялся.

д) Осуществляется комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства. С этой целью управлением утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в рамках которой осуществляется актуализация размещенного на официальном сайте управления перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом контроля (надзора). Осуществляется консультирование подведомственных учреждений и работодателей по вопросам контрольно-надзорной деятельности и соблюдения обязательных требований законодательства, квотирования рабочих мест. Ежеквартально на базе подведомственных учреждений проводятся «круглые столы», семинары по просвещению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам в пределах компетенции управления. Ежегодно обобщается практика осуществления контрольно-надзорной деятельности и размещается на официальном сайте управления.

Сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, указанных в [части 5 статьи 8.2](#) Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые являются основанием для составления и направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не поступало.

е) С целью проведения мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,

осуществляется мониторинг исполнения обязательных требований законодательства путем анализа сведений, предоставляемый работодателями в органы службы занятости в соответствии с приказом управления труда и занятости Липецкой области от 12.09.2014 №294 «Об утверждении форм и сроков предоставления информации о квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите». Мониторинг проводится ежеквартально, таким образом, проведено 4 мероприятия.

жс) В отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства не проводилось.

Раздел 5.

<p>Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений</p>

а) По результатам контрольных мероприятий в 2019 году выдано 1 предписание, из них в 1 полугодии - 0, во 2 полугодии – 1; в 2018 году выдано 8 предписаний, из них в 1 полугодии - 3, во 2 полугодии – 5.

В 2019 году на юридических лиц и ответственных должностных лиц организаций составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ст.19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в первом полугодии – 0, во втором полугодии -2).

В 2018 году на юридических лиц и ответственных должностных лиц организаций составлено 4 протокола об административных правонарушениях по ст.19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и 1 протокол по ч.1 ст.5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в первом полугодии – 0, во втором полугодии -5).

б) В результате проведения управлением систематического контроля выявленные недоработки и нарушения законодательства о занятости устраняются в полном объеме. В отчетном периоде работодателями представлены информации об исполнении выданных предписаний, устранении обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения. Во исполнение решений мировых судей о назначении административного наказания по результатам рассмотрения протоколов управления труда и занятости работодателями уплачено административных штрафов в сумме более трех тысяч рублей.

Принятые меры позволили обеспечить представление проверенными работодателями необходимых сведений в органы службы занятости, создание в этих организациях необходимого количества рабочих мест для трудоустройства инвалидов и иных лиц, особо нуждающихся в социальной защите.

В целях организации мероприятий по профилактике правонарушений, информирования работодателей об обязанностях и ответственности за

нарушение законодательства о занятости населения управлением проводятся организационные и практические мероприятия. На официальном сайте управления размещаются все актуальные изменения действующего законодательства, телефон «горячей линии», организован оперативный диалог «вопрос - ответ» по интересующим направлениям.

В течение года осуществлялось информирование работодателей и подведомственных учреждений по вопросам соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов, в том числе посредством проведения семинаров, круглых столов разъяснительной работы, консультирования, через СМИ. На радиоканалах с региональным вещанием «Маяк». «Радио России», «Вести ФМ» размещены аудиоролики по вопросам трудоустройства инвалидов, видеоролик на телеканале «Россия 24» и тд.

В течение отчетного периода на базе подведомственных учреждений проведен 25 семинаров, где были рассмотрены вопросы предупреждения нарушений действующего законодательства, а также другие вопросы организации содействия занятости населения.

в) Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю отсутствуют.

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Управлением труда и занятости осуществляется систематический анализ эффективности контрольных мероприятий.

	2019		2018	
	1 полугод.	2 полугод.	1 полугод.	2 полугод.
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100	100	100	100
Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных)	0	0	0	0

проверок)				
Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Липецкой области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)).	0	1,0	1,0	1,0
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	0	1	1	1
Доля проведенных внеплановых проверок по отношению к общему количеству проведенных проверок	0	0	0	0
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и	0	0	0	0

юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)				
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0	33,3	50	83,3
Уменьшение показателя связано с сокращением количества плановых проверок в отчетном периоде				
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0	100	0	41,6
Уменьшение показателя связано с сокращением количества плановых проверок в отчетном периоде				
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по	0	100	0	100

итогах которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)				
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных	0	0	0	0

ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)				
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0
отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0	0	0	100
Административные штрафы в отчетном периоде не накладывались, по результатам рассмотрения дел мировыми судьями назначены административные наказания в виде предупреждения.				
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)*	0	0	0	0,6
Административные штрафы в отчетном периоде не накладывались, по результатам рассмотрения дел мировыми судьями назначены административные наказания в виде предупреждения.				
Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

В соответствии с распоряжением администрации Липецкой области от 11.10.2019 № 647-р «Об утверждении ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов государственной власти Липецкой области» для управления труда и занятости Липецкой области установлены следующий показатель:

А.3 «Предотвращенный ущерб гражданам из числа инвалидов, вследствие нарушений обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов» при осуществлении государственного регионального надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на территории Липецкой области. Целевое значение показателя А.3 на 2019 год согласно паспорту ключевого показателя, утвержденного управлением труда и занятости Липецкой области от 15.10.2019 года, составляет 0,000037%, что соответствует фактическому показателю.

В отчетном периоде фактические показатели оценки результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности управления труда и занятости Липецкой области достигнуты следующим образом:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Целевое значение показателя	Фактическое значение показателя
1	Доля квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов	%	100	108
2	Предотвращенный ущерб, причиненный гражданам из числа инвалидов вследствие нарушений обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов	%	0,000037	0,000037
3	Эффективность контрольно-надзорной деятельности с учетом задействованных материальных и финансовых ресурсов.	ед.	333	333
4	Динамика эффективности контрольно-надзорной деятельности с учетом задействованных материальных и финансовых ресурсов	ед.	-	-
5	Количество выявленных нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов	ед.	Фактические показатели	3
6	количество проведенных мероприятий	ед.	Фактические показатели	27
7	Доля субъектов, допустивших нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов	ед.	Фактические показатели	1
8	Доля субъектов, у которых были устранены нарушения, выявленные в ходе проверок	%	100	100
9	Общее количество проверок	ед.	Фактические показатели	3
10	Общее количество плановых проверок	ед.	3	3
11	Общее количество внеплановых проверок	ед.	0	0
12	доля проверок, на результаты которых поданы жалобы	%	0	0

13	общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов	руб.	0	0
14	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по итогам проверок	руб.	0	0
15	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	-	-
16	доля субъектов (объектов), регулярная отчетность которых была проверена или проанализирована на предмет нарушений обязательных требований	%	Фактические показатели	0,1
17	количество протоколов об административных правонарушениях	ед.	Фактические показатели	2
18	количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении	ед.	-	-
19	общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях	руб.	-	-
20	количество проведенных профилактических мероприятий	ед.	Фактические показатели	25
21	количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	ед.	Фактические показатели	100
22	доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	%	100	100
23	объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору)	руб.	1000	1000
24	количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций и осуществление деятельности по выдаче разрешительных документов (разрешений, лицензий)	ед.	1	1

Наряду с выездными и документарными проверками проводится мониторинг исполнения работодателями законодательства о квотировании для инвалидов. С этой целью ежемесячно анализируются сведения, представляемые работодателями в органы службы занятости согласно приказу управления труда и занятости Липецкой обл. от 12.09.2014 N 294 «Об утверждении форм и сроков предоставления информации о квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите. Принимаемые меры позволили повысить эффективность контрольных мероприятий и обеспечить профилактику совершения нарушений законодательства, так количество допускаемых нарушений законодательства о занятости имеет тенденцию к уменьшению (8 – в 2018 г., 3 – в 2019 г.).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Управлением труда и занятости в соответствии с действующим законодательством будут приняты меры по дальнейшему развитию системы мероприятий по реализации контрольных функций в области содействия занятости населения. С этой целью будет продолжена деятельность по повышению профессионального уровня должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольных мероприятий, повышение качества проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Развитие сотрудничества с органами местного самоуправления, другими заинтересованными учреждениями также позволит значительно повысить эффективность выявления нарушений законодательства в сфере содействия занятости населения.

б) Практика исполнения мероприятий по контролю показывает достаточной, полной и объективной действующую систему нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля.

Приложения

Приложений к докладу нет.

Начальник управления

А.Я. Яськов