

**Доклад управления труда и занятости Липецкой области
об осуществлении государственного контроля (надзора)
в сфере содействия занятости населения и об эффективности
такого контроля (надзора) в 2016 г.**

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по осуществлению государственного контроля (надзора), а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежат проверке при осуществлении контрольных мероприятий, свидетельствует об их достаточности, полноте, объективности и научной обоснованности. Обязательные требования в полной мере являются возможными для исполнения и контроля.

С целью повышения уровня доступности для юридических и индивидуальных предпринимателей на официальном сайте управления труда и занятости <http://utiz48.ru> продолжает функционировать специальный раздел «контрольные мероприятия», в котором размещены необходимые нормативно правовые акты. Признаков коррупциогенности не содержится.

Раздел 2.

**Организация государственного контроля (надзора),
муниципального контроля**

а) Управление труда и занятости Липецкой области, согласно Положению об управлении труда и занятости, утвержденному Распоряжением администрации Липецкой области от 15 января 2010 г. № 4 – р, является исполнительным органом государственной власти Липецкой области, обеспечивающим проведение на территории области единой государственной политики в сфере труда, трудовых и иных связанных с ними отношений и осуществляющим полномочия в сфере содействия занятости населения.

Организационная структура управления состоит из 11 отделов, в том числе отдела контроля за реализацией полномочий в области содействия занятости населения, штатная численность служащих управления 59 человек.

б) Управление труда и занятости уполномочено на исполнение государственных функций по контролю за:

- приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

- регистрацией инвалидов в качестве безработных;
- за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения, за исключением контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости в части социальной поддержки безработных граждан.

в) Порядок исполнения контрольных функций регламентируют следующие нормативные правовые акты:

- Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 г. № 1032-1;
- Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294 –ФЗ;
- Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ;
- приказ Минтруда России от 30.04.2013 №181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;
- приказ Минтруда России от 11.07.2013 №303н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных»;
- приказ Минтруда России от 11.07.2013 №304н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения».
- Закон Липецкой области «О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите» от 14.07.2000 №104 – ОЗ;
- постановление администрации Липецкой области «Об установлении квоты для приема на работу лиц, особо нуждающихся в социальной защите, и минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» от 23 ноября 2006 № 158;
- приказ управления труда и занятости Липецкой области от 28.11.2013 №299 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;
- приказ управления труда и занятости Липецкой области от 03.03.2014 №39 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции надзора и контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных»;

- приказ управления труда и занятости Липецкой области от 30.04.2014 №96 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения».
- Положение об управлении труда и занятости, утвержденное Распоряжением администрации Липецкой области от 15.01.2010 г. №4-р.

з) При осуществлении государственного контроля (надзора) управление взаимодействует с прокуратурой области. В порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 -ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласуются ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также проведение внеплановых проверок. В прокуратуру Липецкой области в установленные сроки представляются сведения о проведении проверок, исполнении плана.

д) Подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора), не имеется.

е) К выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций не привлекались.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) На исполнение функций по осуществлению государственного контроля в 2016 году из областного бюджета запланировано и выделено 26 тыс. руб. Средства израсходованы в полном объеме (1 полугодие – 12 тыс. руб.; 2 полугодие – 14 тыс. руб.).

б) Государственные контрольно - надзорные функции исполняются отделом контроля за реализацией полномочий в области содействия занятости населения, количество штатных единиц в котором составляет 5 человека, все вакансии заполнены.

в) Государственные гражданские служащие, выполняющие контрольные функции, имеют высшее профессиональное экономическое и юридическое образование в соответствии с требованиями занимаемых должностей, стаж государственной службы более 5 лет.

В 2016 году 3 сотрудника прошли курсы повышения квалификации - 1 – в ЛГПУ имени Семенова-Тянь-Шанского по программе «противодействие

коррупции», 1- в ФГБУ ДПО «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей – экспертов» Минтруда России по программе «Организация и технология профессиональной реабилитации и обеспечения занятости инвалидов», 1 – в ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет им. И.А.Бунина» по программе «Деловой русский язык на государственной службе» (в 2015 году - 2 чел. на базе Липецкого филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы).

г) Средняя нагрузка на одного работника по фактическому выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 9 проверок.

д) В 2016 году для проведения контрольных мероприятий эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) В 2016 году управлением продолжена реализация государственных контрольных функций в области содействия занятости населения.

Планом проверок, утвержденным приказом начальника управления труда и занятости на 2016 год №396 от 18.11.2015 г., предусмотрено проведение 26 проверок. По итогам отчетного периода данный показатель выполнен в стопроцентном объеме (в 1 полугодии – 13 плановых проверок, 1 – внеплановая, во 2 полугодии – 13 плановых проверок). Проверена деятельность 20 центров занятости населения, 6 работодателей.

С целью обеспечения своевременности и полноты предоставления государственных услуг осуществляются тематические дистанционные проверки с применением программы АИС «Регистры получателей государственных услуг».

По результатам проверок в 2016 году выявлено 70 нарушений законодательства в сфере занятости населения, в 1 полугодии – 19, во 2 полугодии – 51 (в 2015 году выявлено 71 нарушение законодательства в сфере занятости населения, в 1 полугодии – 29, во 2 полугодии – 42).

б) К проведению государственного контроля (надзора) эксперты, представители экспертных организаций в отчетном периоде не привлекались.

в) Выявление сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно – надзорные мероприятия, вреда жизни здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях

возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не относится к компетенции управления труда и занятости.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) По результатам контрольных мероприятий в 2016 году выдано 2 предписания, приказов управления об устранении выявленных нарушений из них в 1 полугодии- 2 предписания, 8 приказов;

во 2 полугодии – 11 приказов об устранении нарушений.

в 2015 году выдано 5 предписаний, 20 приказов начальника управления об устранении выявленных нарушений, из них: в 1 полугодии: 3 предписания и 10 приказов об устранении нарушений; во 2 полугодии -2 предписания, 10 приказов об устранении нарушений.

В 2016 году по результатам проверок юридических лиц за непредставление сведений о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, на ответственных должностных лиц составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ст.19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. (В 2015 году – 3 протокола).

б) Вследствие проведения управлением систематического контроля выявленные недоработки и нарушения законодательства о занятости устраняются в полном объеме.

В отчетном периоде работодателями представлены информации об исполнении выданных предписаний, устранении обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения.

Во исполнение решений мировых судей о назначении административного наказания по результатам рассмотрения протоколов управления труда и занятости работодателями уплачено административных штрафов в сумме около тысячи рублей.

Принятые меры позволили организовать представление проверенными работодателями необходимых сведений в органы службы занятости, обеспечить создание в этих организациях необходимого количества рабочих мест для трудоустройства инвалидов и иных лиц, особо нуждающихся в социальной защите.

В целях информирования работодателей об обязанностях и ответственности за нарушение законодательства о занятости населения управлением проводятся организационные и практические мероприятия. На официальном сайте управления размещаются все актуальные изменения действующего законодательства, телефон «горячей линии», организован оперативный диалог «вопрос - ответ» по интересующим направлениям.

Размещаются информационные сообщения и видеоролики на региональном телеканале, а также публикации в газетах, в том числе «Липецкая газета». Одним из эффективных способов взаимодействия с работодателями является организация «круглых столов» и семинаров на базе муниципальных органов местного самоуправления, областных учреждений городских и районных центров занятости, где рассматриваются как вопросы предупреждения нарушений законодательства, так и другие вопросы организации содействия занятости населению.

в) *Факты* оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю отсутствуют.

**Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля**

Управлением труда и занятости осуществляется систематический анализ эффективности контрольных мероприятий.

	2014		2015		2016	
	1 полуг.	2 полуг.	1 полуг.	2 полуг.	1 полуг.	2 полуг.
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100	100	100	100	100	100
Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0	0	0
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	0	0
Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к	0	0	0	0	0	0

должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)						
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Липецкой области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)).	2,6	5,3	2,5	5,16	2	2
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	1	1	1	1
Доля проведенных внеплановых проверок по отношению к общему количеству проведенных проверок	0	0	0	0	0,08	0
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0	5,3	0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах	0	0	0	0	0	0

общего количества проведенных внеплановых проверок						
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0		0
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	99,1	89,6	78,6	89,3	76,9	85,2
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	21,4	0	25	7,7	20	0
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);	66,7	0	100	100	100	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную	0	0	0	0	0	0

угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)						
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0	0	0
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0	0	0
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных	0	1,4	0	0	0	0

с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)						
отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100	0	100	100	100	0
средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	1	0	1	0,3	0,3	0
доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0	0	0

Наряду с выездными плановыми и внеплановыми проверками активно применяются возможности дистанционного контроля за предоставлением государственных услуг в сфере занятости населения с помощью электронных программных комплексов, использованием данных регистров получателей государственных услуг.

Принимаемые меры позволили повысить эффективность контрольных мероприятий и обеспечить профилактику совершения нарушений законодательства, так количество допускаемых нарушений законодательства о занятости имеет тенденцию к уменьшению (71 - в 2015 г., 70 – в 2016 г.)

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Управлением труда и занятости в соответствии с действующим законодательством будут приняты меры по дальнейшему развитию системы мероприятий по реализации контрольных функций в области содействия занятости населения. С этой целью будет продолжена деятельность по повышению профессионального уровня должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольных мероприятий, повышение качества проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, городских и районных центров занятости населения.

Развитие сотрудничества с органами местного самоуправления, другими заинтересованными учреждениями также позволит значительно

повысить эффективность выявления нарушений законодательства в сфере содействия занятости населения.

б) Практика исполнения мероприятий по контролю показывает достаточной, полной и объективной действующую систему нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля.

Приложения

Приложений к докладу нет.

Начальник управления

П.А. Яицкий